

**PRORROGA SUSPENSIÓN DEL PROCESO
DE OTORGAMIENTO DE PERMISOS DE
OPERACIÓN DE CASINOS DE JUEGO
ABIERTO MEDIANTE LA RESOLUCIÓN
EXENTA N°432 DE 2020.**

VISTOS:

Lo dispuesto en la Ley N°19.995, sobre Bases Generales para la Autorización, Funcionamiento y Fiscalización de Casinos de Juego; en la Ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, cuyo texto refundido coordinado y sistematizado fue fijado por el DFL N°1 de 2000, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia; en la Ley N°19.880, que Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los actos de la administración del Estado; en el Decreto Supremo N°1.722, de 2015, del Ministerio de Hacienda, que aprueba Reglamento para la Tramitación y Otorgamiento de Permisos de Operación de Casinos de Juego; en el Decreto N°248, de 2020, del Ministerio de Hacienda, que renueva en el cargo a la Superintendente de Casinos de Juego; en la Resolución Exenta N°430, de 24 de julio de 2020, de esta Superintendencia, que aprueba las Bases Técnicas para el proceso de otorgamiento de permisos de operación de casinos de juego; en la Resolución Exenta N°432, de 27 de julio de 2020, de esta Superintendencia, que declara abierto el proceso de otorgamiento o renovación de permiso de operación para casinos de juego; en el Decreto Supremo N°104, de 18 de marzo de 2020, del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, que declara estado de excepción constitucional de catástrofe, por calamidad pública, en el territorio de Chile, prorrogado por los Decretos Supremos N°269, de 12 de junio y N°400, de 10 de septiembre, ambos de 2020, del mismo Ministerio; la Resolución Exenta N°200, del 20 de marzo de 2020, del Ministerio de Salud, que dispone medidas sanitarias que indica por brote de COVID-19; en el Oficio Circular N°5, de 16 de marzo de 2020, de la Superintendencia de Casinos de Juego, que instruye cierre de los casinos de juego a partir del 18 de marzo e informa suspensión de plazos en curso; en el Oficio Circular N°13, de 25 de marzo de 2020, de la Superintendencia de Casinos de Juego, que complementa oficio que instruye el cierre de los casinos de juego a partir de lo dispuesto en la Resolución Exenta N°200, de 2020, del Ministerio de Salud; en el Oficio Circular N°40, de 12 de noviembre de 2020, de la Superintendencia de Casinos de Juego, que informa la aprobación y vigencia del "Protocolo de Manejo y Prevención ante COVID-19 en casinos y establecimientos de juego y entretención", por parte del Ministerio de Salud e instruye lo que indica y en la Resolución N°7, de fecha 1° de julio de 2019, de la Contraloría General de la República, que Fija Normas sobre Exención del Trámite de Toma de Razón.

CONSIDERANDO:

1. Que, mediante la Resolución Exenta N°430, de 24 de julio de 2020, publicada con fecha 27 de julio de 2020 en el sitio web <http://betchile.scj.cl/apertura-del-proceso/>, la Superintendencia de Casinos de Juego (SCJ) aprobó las Bases Técnicas del proceso de otorgamiento de permisos de operación de casinos de juego.

2. Que, mediante la Resolución Exenta N°432, de 27 de julio de 2020, publicada en extracto en el Diario Oficial con fecha 30 de julio de 2020, la Superintendencia de Casinos de Juego declaró abierto el proceso de otorgamiento o renovación de permiso de operación para casinos de juego.

3. Que, mediante la Resolución Exenta N°494, de 26 de agosto de 2020, esta Superintendencia de Casinos de Juego, resolviendo un recurso de reposición interpuesto por don Rodrigo González Ormazábal en representación del Casino de Juego de Talca, rechazó el recurso de reposición en cuanto a dejar sin efecto las Resoluciones Exentas N°430, de 24 de julio de 2020 y N°432, de 27 de julio de 2020, ambas de esta Superintendencia de Casinos de Juego, sin perjuicio de suspender a partir de la notificación de dicha resolución y por un plazo de 90 días corridos, el proceso de otorgamiento o renovación de permiso de operación de casinos de juego abierto mediante la referida Resolución Exenta N°432.

4. Que, la Resolución Exenta N°494 citada, fue notificada con fecha 27 de agosto de 2020. En consecuencia, los 90 días corridos de suspensión del proceso de otorgamiento de permisos de operación de casinos de juego vencen el miércoles 25 de noviembre de 2020.

5. Que, con fecha 28 de agosto de 2020, esta Superintendencia comunicó a todas las sociedades operadoras de casinos de juego, la decisión de suspender el citado proceso a través del Oficio Circular N°34, conforme lo dispuesto por este Servicio, mediante la Resolución Exenta N°499, de 28 de agosto de 2020.

6. Que, la Superintendencia fundó la suspensión del proceso de otorgamiento, en la existencia en nuestro país de un contexto económico y sanitario desfavorable, producto de la pandemia provocada por el COVID-19, circunstancia que dificulta para los eventuales postulantes la preparación de las respectivas ofertas técnicas y económicas, como asimismo la necesidad de proyectar flujos futuros, dadas las cuarentena dispuestas para gran parte de las comunas del país, que los protocolos de funcionamiento para operar casinos de juego se encontraban en tramitación para aprobación del Ministerio de Salud y que los casinos de juegos del país a dicha fecha se encontraban cerrados por instrucción de la autoridad sanitaria. Lo anterior dificultaba también la debida competencia en el proceso de otorgamiento de permisos de operación.

En definitiva, a juicio de este Servicio, a la fecha de la dictación de la Resolución Exenta N°494, de 2020, existían elementos suficientes para suspender el proceso de otorgamiento de permisos de casinos declarado abierto mediante la Resolución Exenta N°432, a fin de asegurar su eficacia y normal desarrollo, contar con información suficiente y adecuada para postular y en consecuencia, hacer posible la mayor y necesaria competencia en el proceso de otorgamiento y renovación de permisos de operación de casinos de juego, de conformidad al texto vigente de la Ley N°19.995 y del Decreto Supremo N°1722, de 2015, de Hacienda.

7. Que, con posterioridad a la dictación de la Resolución Exenta N°494, de 26 de agosto de 2020, que suspende el proceso de otorgamiento o renovación de permisos de operación de casinos de juego, mediante el Decreto Supremo N°400, de 10 de septiembre de 2020, el Ministerio del Interior y Seguridad Pública, prorrogó el estado de excepción constitucional de catástrofe por calamidad pública, por un plazo adicional de 90 días, a contar del vencimiento del periodo previsto en el Decreto Supremo N° 269, de 2020.

A juicio de dicho Ministerio, la situación derivada de la pandemia por Covid-19 aún afecta a gran parte de la población del país y del territorio nacional, subsistiendo las circunstancias que lo motivaron, sin haber cesado éstas, no pudiendo confirmarse la decisión de la autoridad competente en orden a estimar pertinente una nueva prórroga.

Dicha situación, tal como ocurre a la fecha conforme al estado de excepción constitucional de catástrofe por calamidad pública vigente, establece restricciones en la circulación de personas y funcionamiento de servicios públicos y entidades privadas necesarias para poder preparar una oferta seria y responsable.

8. Que, posteriormente los Ministerios de Salud y de Economía generaron el “Protocolo de Manejo y de Prevención Ante COVID-19 en Casinos y Establecimientos de Juego y Entretenimiento”, en el marco del plan “Paso a Paso, Nos Cuidamos”, el cual define los distintos pasos de apertura a los que pueden optar los casinos de juego, así como las medidas e indicaciones sanitarias que deben ser atendidas por los respectivos establecimientos, cuyo cumplimiento fue instruido por esta Superintendencia mediante la Resolución Exenta N°708, de 6 de noviembre de 2020.

9. Que, mediante Oficio Circular N°40, de 12 de noviembre de 2020, la Superintendencia de Casinos de Juego, informó a las sociedades operadoras de casinos de juego y a los concesionarios municipales, la aprobación y vigencia del “Protocolo de Manejo y Prevención ante COVID-19 en casinos y establecimientos de juego y entretenimiento”, por parte del Ministerio de Salud, que destaca la apertura gradual de los casinos de juego que se ubiquen en las comunas que se encuentren en los Pasos 3 (voluntario), 4 (voluntario) y 5 (obligatorio), de acuerdo con las condiciones que se establecen en el citado documento y en las actualizaciones que se realicen a éste, en el caso que corresponda.

10. Que, conforme a lo instruido mediante Oficio Circular N°40, cinco sociedades operadoras y una concesionaria municipal actualmente en fase 3, y una sociedad operadora y una concesionaria municipal en fase 4, decidieron abrir de forma voluntaria con fechas de reapertura entre el 19 y el 24 de noviembre de 2020, concluyéndose que a la fecha se mantienen 18 casinos de juego del país completamente cerrados a causa de la situación sanitaria y solo ocho abiertos con una operación reducida.

11. Que, los casinos de juego ubicados en comunas declaradas en Fase 3, pueden funcionar sólo con máquinas de juego y en espacios abiertos, con un distanciamiento mínimo de al menos un metro lineal entre los asientos de cada máquina de juego, disponiendo además de barreras físicas al costado de cada una de las máquinas, de manera que exista una separación física que impida el contacto directo entre dos personas; o, dos metros lineales entre los asientos de cada una de éstas.

Por su parte, los casinos de juego ubicados en comunas declaradas en Fase 4, pueden funcionar en cualquier sector de la sala de juego, sólo con máquinas de juego y con un distanciamiento de al menos 2 metros lineales entre los asientos de cada máquina. Asimismo, en Fase 3 y Fase 4 se prohíbe el consumo de alimentos y bebidas. Finalmente, los casinos en Fase 5 se les permite el funcionamiento a un 50% de su capacidad.

12. Que, en caso de variar las condiciones sanitarias en las comunas en las que se ubican los casinos de juego, es decir que avancen o retrocedan en las etapas del plan “Paso a paso, Nos Cuidamos”, éstos deberán adecuar su funcionamiento según las características de cada fase, o bien cerrar los recintos en el caso de que las comunas que deban retroceder a las Fases 1 o 2.

13. Que, en este contexto, las condiciones sanitarias desfavorables que se tuvieron a la vista para suspender el proceso de otorgamiento o renovación de permisos de operación de casinos de juego no han cesado aún desde la fecha de la dictación de la Resolución Exenta N°494, de 26 de agosto de 2020, exhibiendo además una alta inestabilidad, produciéndose avances y retrocesos entre las distintas fases de conformidad al diseño del Plan Paso a Paso, que, en efecto, no considera una evolución lineal de las condiciones sanitarias de cada comuna y permite los mencionados avances y retrocesos.

Por lo mismo, a juicio de esta Superintendencia continúa siendo complejo para renovantes y eventuales postulantes al proceso de otorgamiento o renovación de permisos de operación, preparar las ofertas técnicas y económicas y proyectar flujos futuros, sumando también el Estado de Excepción Constitucional que rige a nuestro territorio y las condiciones especiales bajo las cuales pueden operar los casinos de juego en Fase 3, Fase 4 y Fase 5.

Todo lo anterior, atenta contra un contexto que asegura información suficiente como asimismo la debida competencia dentro del cual debiera desarrollarse el proceso de otorgamiento de permisos de operación.

14. Que, del mismo modo resulta pertinente hacer presente que uno de los principales elementos que define el permiso de operación, junto a la inversión que se realiza del proyecto con que se postula, es la oferta económica, que consiste en un monto de dinero expresado en unidades de fomento, ofrecido por una sociedad postulante a un permiso de operación o renovación del mismo y recaudado por el Servicio de Tesorerías, que será pagado anualmente a la municipalidad correspondiente a la comuna en que se encuentre ubicado el casino. Se trata de una suma de dinero adicional al porcentaje del impuesto específico establecido en el artículo 59 de la Ley N°19.995.

15. Que, tomando en consideración que la fecha de entrega de las ofertas técnicas y económicas se encuentra fijada para el día lunes 19 de abril de 2021, conforme a lo dispuesto en la Resolución Exenta N°494, de 26 de agosto de 2020, que modificó la Resolución Exenta N°432, de 27 de julio de 2020, resulta altamente probable que las ofertas que se realicen sean muy inferiores de aquellas que se pudieran realizar en condiciones económicas normales, como efecto derivado de la complejidad de evaluar ofertas con alta incertidumbre para proyectar flujos de demanda acordes a las condiciones de normalidad que existiría una vez superada la pandemia.

16. Que, el artículo 32 de la Ley N°19.880, que Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los actos de la administración del Estado, a propósito de las Medidas Provisionales, dispone que, una vez iniciado el procedimiento, el órgano administrativo respectivo podrá adoptar, de oficio o a petición de parte, las medidas provisionales que estime oportunas para asegurar la eficacia de la decisión que pudiera recaer, si existiesen elementos de juicio suficientes para ello.

17. Que, atendido a lo anteriormente expuesto y con el objetivo de asegurar una adecuada e informada preparación por parte de los postulantes y renovantes al actual proceso de otorgamiento de sus respectivas ofertas técnicas y económicas, así como una mayor competencia en el referido proceso, condiciones que mejoren las perspectivas de ingresos fiscales, regionales y comunales, se estima procedente prorrogar la suspensión del proceso de otorgamiento de permisos de operación para asegurar su eficacia.

RESUELVO:

1. PRORRÓGUESE a contar del 25 de noviembre del 2020, por un plazo de 180 días corridos, la suspensión del proceso de otorgamiento o renovación de permiso de operación de casinos de juego decretada en virtud de la Resolución Exenta N°494, de 26 de agosto de 2020, por las consideraciones de hecho y de derecho contenidos en la presente Resolución Exenta.

2. NOTIFÍQUESE la presente Resolución conforme a lo dispuesto en el Oficio Circular N°6, de 18 de marzo de 2020, de esta Superintendencia, que informa sobre proceso de notificación electrónica de actos administrativos y solicita información sobre casilla de correo electrónico para efectos de comunicación formal.

3. DÉJASE CONSTANCIA que en contra de la presente resolución se podrán interponer los recursos administrativos y judiciales que en derecho resulten procedentes.

ANÓTESE, NOTIFÍQUESE, Y ARCHÍVESE

Distribución:

- Sres. y Sras. Gerentes Generales Sociedades Operadoras de Casinos de Juego
- Sr. Lientur Fuentealba Meier, presidente de la Asociación Chilena de Casinos de Juego.
- Sr. Rodrigo Guiñez Saavedra, gerente general de la Asociación Chilena de Casinos de Juego.
- Sr. Nicolás Imschenetzky Ebensperger, presidente Marina del Sol S.A.
- Sr. Jaime Wilhelm Giovine, gerente general Sun Dreams S.A.
- Sr. Rodrigo Larraín Kaplan, gerente general Enjoy S.A.
- Sr. Diego Cardoen Délano, director Casino de Colchagua S.A.
- Divisiones y Unidades SCJ
- Archivo/Oficina de Partes SCJ